

Совет Безопасности

Distr.: General
29 May 2020
Russian
Original: English

Положение в Центральной Африке и деятельность Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 10 августа 2018 года (S/PRST/2018/17), в котором Совет просил меня информировать его о деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА). В нем содержится оценка основных политических тенденций и тенденций в области безопасности в Центральной Африке за период после представления моего доклада от 29 ноября 2019 года (S/2019/913) и обновленная информация о ходе осуществления мандата ЮНОЦА с учетом выводов, которые были сделаны по итогам стратегического обзора ЮНОЦА и которые Совет с удовлетворением отметил в заявлении своего Председателя от 12 сентября 2019 года (S/PRST/2019/10). Кроме того, в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета в докладе представляется обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. Основные события в субрегионе Центральной Африки

A. События и тенденции в сферах политики, установления мира и безопасности

2. Политические события в субрегионе все в большей степени определялись избирательными циклами 2020 и 2021 годов в 8 из 11 центральноафриканских стран. Несколько стран продолжали сталкиваться с основополагающей проблемой политической напряженности, вызванной как экономической стагнацией, так и неудовлетворенностью ситуацией в политической и социальной областях, порожденной в ходе прошлых выборов. Негосударственные вооруженные группы продолжали действовать в различных странах или поблизости от них, что усугубляло проблему отсутствия безопасности и приводило к перемещению населения. Отсутствие безопасности на море, в частности пиратство в Гвинейском заливе, продолжало представлять собой все более серьезную проблему для региона и привлекало к себе повышенное внимание со стороны международных

20-06628 (R) 040620 040620





партнеров. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) привела к резкому введению ограничений на свободу передвижения в субрегионе, при этом усиливающиеся экономические, социальные и гуманитарные трудности поставили под удар способность государств принимать меры реагирования. На мой призыв к незамедлительному глобальному прекращению огня в связи с COVID-19, согласующийся с аналогичным призывом Председателя Комиссии Африканского союза, с которым он выступил 27 марта 2020 года, откликнулась одна вооруженная группа в Камеруне. Однако в некоторых странах насилие продолжалось.

3. Важной вехой стало принятие пакета мер по институциональной реформе Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) на девятой внеочередной сессии его Конференции глав государств и правительств, состоявшейся в Либревиле 16–18 декабря 2019 года. Соответствующее соглашение предусматривает преобразование секретариата ЭСЦАГ в комиссию, объединение ключевых учреждений, занимающихся вопросами мира и безопасности, в единую региональную систему и ускорение национальных процессов ратификации с целью созыва очередной сессии Ассамблеи в первой половине 2020 года. 7 февраля 2020 года министры государств — членов ЭСЦАГ собрались в рамках тридцать шестой очередной сессии Совета министров Африканского союза для продвижения вперед этого процесса, и 20 марта послы государств — членов ЭСЦАГ встретились в Либревиле для представления кандидатов на должности членов комиссии.

События и тенденции в сфере политики

4. После того как 6 марта 2020 года в Камеруне было объявлено о первом подтвержденном случае заболевания коронавирусной инфекцией COVID-19, во всем субрегионе продолжалось постепенное увеличение числа случаев этого заболевания. Государства оперативно приняли меры для предотвращения распространения коронавирусной инфекции, в том числе ввели запреты на поездки, закрыли сухопутные границы, запретили массовые собрания, закрыли школы и места отправления культа, издали постановления о введении режима карантина и введении комендантского часа и объявили чрезвычайное положение. К маю Ангола, Габон, Камерун и Конго рассматривали варианты смягчения или отмены мер карантина. Страны предприняли шаги по укреплению координации и механизмов реагирования и смягчению экономических и социальных последствий пандемии.

5. Государства субрегиона успешно продолжали работу по улучшению отношений друг с другом. Ангола приложила значительные усилия для продвижения вперед в деле осуществления меморандума о взаимопонимании, подписанного 21 августа 2019 года в Луанде президентом Уганды Йовери Мусевени и президентом Руанды Полем Кагаме по вопросу о нормализации двусторонних отношений между этими странами. 2 и 21 февраля 2020 года президент Анголы Жоау Лоуренсу созвал встречи глав государств сторон, в которых также принял участие президент Демократической Республики Конго Феликс Чисекеди. По итогам этих встреч была достигнута договоренность об обмене заключенными, договоре об экстрадиции и обязательствах продолжать процесс нормализации отношений при полном соблюдении норм международного гуманитарного права.

6. В Анголе основными событиями в сфере политики были усилия по борьбе с коррупцией: нескольким высокопоставленным лицам были официально предъявлены обвинения в совершении серьезных финансовых преступлений. 5 января 2020 года президенты Анголы и Демократической Республики Конго провели встречу в Бенгеле, Ангола, и опубликовали совместное заявление, в котором обязались сотрудничать в проведении антикоррупционных расследований и

продолжать институциональные реформы. Перед лицом COVID-19 правительство Анголы объявило о режиме национального бедствия, который вступил в силу 26 мая и пришел на смену ранее объявленному чрезвычайному положению, которое действовало шесть недель. Этот режим направлен на санкционирование некоторых ограничительных мер и конкретно предусматривает обеспечение гражданских и политических прав.

7. Несмотря на самое большое в субрегионе число случаев COVID-19 в Камеруне, правительство страны предприняло первоначальные шаги по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках национального диалога, в то время как в Крайнесеверном, Северо-Западном и Юго-Западном регионах продолжалось насилие. 10 декабря 2019 года Национальное собрание приняло закон о поощрении двуязычия, который призван подтвердить равный статус французского и английского языков и обеспечить защиту прав граждан на доступ к государственным услугам, в том числе к образованию и судебным услугам, на обоих языках. 20 декабря Национальное собрание предоставило особый статус Северо-Западному и Юго-Западному регионам с учетом языковой специфики и исторического наследия, в том числе приняло меры, конкретно касающиеся образовательной и судебной систем этих регионов. 23 марта 2020 года при премьер-министре был создан комитет по контролю за выполнением рекомендаций, вынесенных в рамках национального диалога.

8. 9 февраля 2020 года состоялись выборы в законодательные и муниципальные органы власти, при этом поступили сообщения о нескольких инцидентах с применением насилия в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. Ситуация стала напряженной, когда сепаратисты объявили в социальных сетях о планах сорвать голосование. «Движение за возрождение Камеруна», возглавляемое бывшим кандидатом в президенты Морисом Камто, бойкотировало выборы. 28 февраля Конституционный совет аннулировал результаты голосования в 11 избирательных округах Северо-Западного и Юго-Западного регионов, на которые приходится в общей сложности 13 мест в Национальном собрании. После последующих дополнительных выборов в законодательные органы, состоявшихся 22 марта, правящая партия «Демократическое объединение камерунского народа» получила места руководителей в 316 из 360 муниципальных органов власти и 152 из 180 мест в Национальном собрании, за ней последовал ее союзник — Национальный союз за демократию и прогресс, получивший места руководителей в 16 муниципальных органах власти и 7 мест в Национальном собрании. Оппозиционная партия «Социал-демократический фронт» получила четыре места руководителей в муниципальных органах власти и пять мест в Национальном собрании. Недавно созданная «Камерунская партия за национальное примирение» получила семь мест руководителей в муниципальных органах власти и три места в Национальном собрании. В целом женщины составили почти 34 процента депутатов Национального собрания, 26 процентов членов Сената и 10 процентов административных руководителей муниципальных органов власти.

9. Ситуация в области безопасности в Северо-Западном и Юго-Западном регионах Камеруна продолжала ухудшаться: поступали сообщения о нападениях на гражданских лиц, включая внесудебные казни, пытки, произвольные аресты, уничтожение имущества, ответные нападения, похищения, изнасилования и другие формы сексуального насилия, от которых в непропорционально большой степени страдали женщины и дети. 14 февраля 2020 года поступили сообщения об убийстве 23 гражданских лиц, в том числе 15 детей, вооруженными нападавшими в деревне Нгарбу в Северо-Западном регионе, что вызвало широкое осуждение в международном сообществе, которое призвало к проведению независимого расследования в связи с этим насилием. 27 февраля правительство

назначило совместную комиссию по расследованию для проведения расследования и 21 апреля объявило, что сотрудники сил безопасности будут привлечены к ответственности за этот инцидент, в результате которого, согласно результатам расследования, погибли 13 гражданских лиц. Тем временем сепаратистские вооруженные группы стали более активно совершать нападения на силы обороны и безопасности, в том числе впервые за пределами Северо-Западного и Юго-Западного регионов. 7 марта несколько десятков боевиков напали на пост жандармерии и полицейский участок в Галиме, Западный регион, убив восемь человек, в том числе двух женщин-жандармов, двух мужчин-полицейских и четырех гражданских лиц, и забрали оружие и военную технику. 8 марта во время парада в честь Международного женского дня в Баменде, Северо-Западный регион, взорвалась самодельная бомба, в результате чего один камерунский военнослужащий погиб и семь человек получили ранения.

10. 17 февраля 2020 года я призвал вооруженные стороны воздерживаться от нападений на гражданских лиц и соблюдать нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека. Я призвал также правительство Камеруна провести расследование инцидента в Нгарбу и обеспечить привлечение виновных к ответственности. Я вновь заявил о готовности Организации Объединенных Наций сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в целях политического урегулирования кризиса в этих двух регионах на основе конструктивного диалога. 21 февраля мои Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный советник по предупреждению геноцида опубликовали совместное заявление, в котором выразили сожаление в связи с продолжающими поступать сообщениями о нарушениях прав человека гражданских лиц, включая женщин и детей, в Юго-Западном и Северо-Западном регионах и призвали правительство выполнить его главную обязанность по защите населения страны путем устранения коренных причин насилия и усилить защиту гражданских лиц.

11. После того, как 23 марта 2020 года я призвал к глобальному прекращению огня в контексте борьбы с коронавирусной инфекцией COVID-19, единственной партией в Камеруне, откликнувшейся на мой призыв, стало вооруженное крыло Народно-освободительного движения Африки «Силы обороны Южного Камеруна», объявившее 25 марта о временном прекращении огня, которое было позднее продлено. Я призвал другие группы последовать этому примеру.

12. 20–21 декабря 2019 года в Чаде состоялась четырнадцатая сессия совместной двусторонней комиссии Чада и Центральноафриканской Республики. Эта сессия, которая была проведена в Нджамене, стала первой встречей в рамках этого форума с 2013 года. Новый посол Чада в Центральноафриканской Республике приступил к исполнению своих обязанностей 24 марта 2020 года. Его предшественник покинул этот пост в ноябре 2018 года.

13. В Чаде масштабы насилия в некоторых приграничных районах, как представляется, уменьшились. Срок действия чрезвычайного положения, введенного в середине 2019 года в восточных провинциях Ваддаи и Сила, которые граничат с Суданом, и в северной провинции Тибести, которая граничит с Ливией, истек 10 января 2020 года. На востоке страны межобщинная напряженность, главным образом между пастухами-арабами и неарабскими сельскохозяйственными общинами, снизилась; вместе с тем число беженцев, направляющихся из Дарфура в Чад в связи с межобщинной напряженностью, продолжало увеличиваться. Гражданское население, особенно женщины и девочки, в особенной степени подвергаются нападениям с применением насилия, в том числе сексуальному

насилию в связи с конфликтом. В результате недавних перемещений общее число беженцев из Дарфура в Чаде превысило 360 000 человек. Ситуация в области безопасности в районах страны, граничащих с Ливией, оставалась нестабильной. Согласно сообщениям, 19 февраля в Тибести национальная армия отразила вторжения базирующегося в Ливии чадского повстанческого движения «Совет военного командования за спасение Республики». 2 марта президент Идрисс Деби Итно встретился с традиционными лидерами и представителями самопровозглашенного Комитета самообороны Миски для обсуждения хода осуществления мирного соглашения, которое было заключено в ноябре 2019 года и положило конец продолжавшейся целый год повстанческой деятельности на местах. 2 апреля в рамках принимаемых правительством мер реагирования на COVID-19 в Нджамене и ряде других населенных пунктов был введен комендантский час, который позднее был продлен до мая.

14. 14 февраля 2020 года Национальная независимая избирательная комиссия Чада объявила о том, что выборы в законодательные органы, проведение которых откладывалось с 2015 года, состоятся 13 декабря 2020 года. Организация Объединенных Наций поддерживает этот процесс в рамках проекта по оказанию помощи в проведении выборов, документ о котором был подписан с правительством в середине 2019 года и который должен получить финансовую поддержку Европейского союза. Президентские выборы назначены на апрель 2021 года.

15. 31 декабря 2019 года в Конго правящая Конголезская партия труда единогласно выдвинула действующего президента Дени Сассу-Нгессо в качестве своего кандидата на президентских выборах, намеченных на март 2021 года. Несколько политических деятелей из разобщенной оппозиции заявили о своем намерении участвовать в выборах. Запланированный политический диалог не начался из-за сохраняющихся разногласий между политическими субъектами в отношении формата и тематики такого диалога. Члены оппозиции с удовлетворением отметили принимаемые правительством меры реагирования на COVID-19. 30 апреля президент объявил о мерах по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и по смягчению социально-экономических последствий ее распространения посредством создания национального фонда. 12 мая правительство провело публичную дискуссию с участием политических партий и гражданского общества для обсуждения мер реагирования на COVID-19, и 16 мая премьер-министр объявил о плане правительства по постепенному ослаблению ограничений.

16. В неспокойном регионе Пул критически важный этап реинтеграции правительственной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции не начался из-за отсутствия государственного финансирования, которое рассматривалось в качестве предварительного условия для оказания более широкой донорской поддержки. В то же время деятельность по налаживанию диалога, укреплению социальной сплоченности и оживлению экономики, финансируемая Фондом миростроительства, способствовала ослаблению напряженности и укреплению мира в регионе Пул, однако для достижения долгосрочного мира необходимо осуществление всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Международный валютный фонд (МВФ) еще не выделил второй транш по линии программы поддержки из-за недостатков в ее осуществлении.

17. В Экваториальной Гвинее были предприняты шаги в направлении политического сближения: правительство освободило семь задержанных членов оппозиционной партии «Конвергенция за социальную демократию» после того, как 14 февраля 2020 года была достигнута договоренность с президентом Теодоро Обиангом Нгемой Мбасого. Однако 29 апреля эта партия выступила с критикой

принимаемых правительством мер реагирования на COVID-19, поскольку в стране начали фиксировать увеличение числа подтвержденных случаев заболевания COVID-19.

18. 3 марта 2020 года Габон и Экваториальная Гвинея обменялись уведомлениями о выполнении внутренних процедур, что создает условия для вступления в силу заключенного между этими двумя странами специального соглашения о передаче их давнего пограничного спора на рассмотрение Международного Суда. Подписание соответствующими главами государств сторон 15 ноября 2016 года специального соглашения стало возможным благодаря посреднической деятельности Организации Объединенных Наций, которая продолжалась более двух десятилетий. Теперь стороны могут обратиться в Международный Суд с просьбой о вынесении решения.

19. В Габоне 2 декабря 2019 года премьер-министр Жюльен Нкоге Бекале объявил о формировании нового кабинета министров в составе 30 старших министров, министров и заместителей министров, в том числе 9 женщин. В период с 25 ноября по 15 декабря правительство возобновило политический диалог по вопросам прав человека, основных свобод, демократического управления и транспарентности выборов, который был начат совместно с Европейским союзом в декабре 2016 года и приостановлен в октябре 2017 года. 25 февраля 2020 года Национальный совет по вопросам демократии — постоянная консультативная платформа для поощрения политического диалога и укрепления многопартийной демократии — провел первое за пять лет очередное пленарное заседание. 4 марта министерство, занимающееся вопросами женщин, утвердило первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности. Этот план будет передан в Национальную ассамблею для утверждения. 6 марта в своем качестве главы правящей Габонской демократической партии президент Али Бонго Ондимба объявил о перестановках, в том числе об изменениях в руководстве партии. 3 апреля президент произвел перестановки в высшем руководстве служб безопасности страны. 10 апреля правительство объявило о плане реагирования на COVID-19, предусматривающем введение режима общего карантина в Либревиле и принятие более широкого комплекса экономических и социальных мер и мер в области здравоохранения. Несмотря на то, что 25 апреля режим карантина был продлен, в связи с недовольством населения и рисками возникновения социальной нестабильности 27 апреля правительство в конечном итоге отменило самые жесткие ограничительные меры.

20. В Сан-Томе и Принсипи продолжался процесс, направленный на восстановление доверия между политическими заинтересованными сторонами и основанный на национальной приверженности проведению судебной реформы. 5 марта 2020 года президент Эваришту Карвалью созвал совещание с участием ключевых членов правительства для оценки хода осуществления этой инициативы, реализуемой под руководством премьер-министра при поддержке Организации Объединенных Наций. Участники совещания признали необходимость дополнить проводимые судебные реформы политическим диалогом. 15 марта президент, премьер-министр и председатель Национальной ассамблеи совместно с лидерами политических партий согласовали меры по борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе ввели чрезвычайное положение.

События и тенденции в сфере безопасности

«Боко харам»/бассейн озера Чад

21. Количество нападений, совершенных «Боко харам», увеличилось более чем на 70 процентов по сравнению с периодом, о котором говорилось в моем докладе от 24 мая 2019 года (S/2019/430), и значительная их часть пришлась на Камерун. В период с 1 декабря 2019 года по 15 апреля 2020 года в Камеруне было зарегистрировано 250 инцидентов в области безопасности, связанных с «Боко харам», в результате которых погибли 180 гражданских лиц, и 40 инцидентов в Чаде, в результате которых погибли 65 гражданских лиц. Как и в 2019 году, около 90 процентов всех нападений в течение рассматриваемого периода были совершены на гражданских лиц и росло число погибших. Женщины и девочки сталкивались с повышенным риском подвергнуться сексуальному насилию в связи с конфликтом, включая похищения, изнасилования, сексуальное рабство и принудительные браки. 4 января 2020 года Чад объявил о том, что он вывел всех своих 1200 военнослужащих из Нигерии, где они в течение девяти месяцев участвовали в операциях Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, направленных против «Боко харам».

22. Экстремистские группы проигнорировали мой призыв к незамедлительному глобальному прекращению огня и вместо этого призвали своих последователей более активно совершать нападения на фоне передислокации сил безопасности в рамках мер реагирования на коронавирусную инфекцию COVID-19. 23 марта 2020 года фракция «Боко харам», известная как «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», совершила масштабное нападение на базу армии Чада в Боме, провинция Озерная, в результате чего погибли по меньшей мере 98 военнослужащих; это было самое смертоносное нападение «Боко харам» на территории Чада на сегодняшний день. 26 марта правительство ввело чрезвычайное положение в двух департаментах Фули и Кайя до 16 апреля. С 29 марта по 9 апреля национальная армия проводила военную операцию под названием «Гнев Бомы» по ликвидации элементов «Боко харам» в этой провинции. Представители армии объявили, что в ходе этой операции погибли 52 военнослужащих и 1000 джихадистов.

23. В последние месяцы фракция «Боко харам», известная как «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад», активизировала деятельность в Крайне-северном регионе Камеруна, в котором было зарегистрировано особенно высокое число похищений людей. По мнению Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, более активное военное реагирование на эти нападения позволило ограничить или предотвратить крупномасштабные потери среди гражданского населения.

«Армия сопротивления Бога»

24. По данным неправительственной организации (НПО) «Невидимые дети», в марте 2020 года в Демократической Республике Конго, согласно сообщениям, была совершена серия нападений, в ходе которых было похищено более 50 человек, большинство из которых были вынуждены заниматься принудительным трудом и затем были отпущены в буш. Из похищенных лиц на сегодняшний день не освобождены 16 человек, в том числе 4 ребенка. Согласно сообщениям, в первом квартале 2020 года из плена «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) бежали 15 женщин и детей.

25. С января 2020 года, как представляется, увеличилось число дезертиров в районах возле Мбоки и Земио в Центральноафриканской Республике, где

группы, предположительно входящие в ЛРА, обращались к местным общинам с просьбами о прощении и реинтеграции.

Безопасность на море в Гвинейском заливе

26. Согласно ежегодному докладу Международного морского бюро за 2019 год, опубликованному в январе 2020 года, более 90 процентов случаев похищения членов экипажа на море во всем мире в настоящее время приходятся на Гвинейский залив. Хотя в 2019 году число случаев пиратства в мире сократилось, увеличилось число похищений членов экипажей судов в Гвинейском заливе. После нападений, которые были совершены у берегов Либревиля 22 декабря 2019 года и в результате которых погиб один гражданин Габона, и нападений, совершенных 22 марта 2020 года, безопасность на море была поставлена во главу угла национальной повестки дня Габона в области безопасности. 4 марта Габон и Соединенные Штаты Америки приняли на себя функции обеспечения работы совместного секретариата Группы друзей Гвинейского залива Группы семи до конца 2020 года.

27. 27 февраля 2020 года в Либревиле министр иностранных дел и сотрудничества Экваториальной Гвинеи обсудил с премьер-министром Габона вопросы безопасности на море в Гвинейском заливе. Они признали важность устойчивого двустороннего сотрудничества в борьбе с угрозой, которую пиратство представляет для прибрежных государств.

Последствия изменения климата, экологических изменений и стихийных бедствий для стабильности в Центральной Африке

28. На безопасности человека и средствах к существованию в Центральной Африке, в том числе на динамике сезонного перегона скота на новые пастбища, продолжали отрицательно сказываться последствия изменения климата, включая изменение режима распределения осадков, повышение интенсивности засухи и увеличение числа экстремальных погодных явлений. В некоторых районах Анголы, Конго и Демократической Республики Конго произошли сильные наводнения, что вызвало перемещение населения и обострило существующие проблемы, связанные с реагированием на COVID-19. На сорок девятом совещании на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшемся 29 ноября 2019 года в Луанде, была подчеркнута необходимость систематического учета аспектов, связанных с изменением климата и управлением природными ресурсами, в процессах предотвращения конфликтов, посредничества, миростроительства и развития и в этой связи к Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ЮНОЦА была обращена просьба активизировать участие в соответствующей деятельности в рамках Комитета.

B. События в гуманитарной сфере

29. В Камеруне продолжающееся насилие в Северо-Западном и Юго-Западном регионах привело к увеличению числа злоупотреблений в отношении гражданского населения и насильственному перемещению людей и затруднило гуманитарный доступ. К апрелю 2020 года более 679 000 человек оказались в положении перемещенных лиц и сталкивались с серьезными рисками незащищенности в этих двух регионах. Еще 58 000 человек нашли убежище в Нигерии. Проблема широкого распространения сексуального и гендерного насилия оставалась нерешенной в условиях ограниченных возможностей реагирования. Серьезно

пострадали более трети медицинских учреждений, что привело к сбоям в иммунизации, профилактике кори и оказании других видов основных медицинских услуг, включая важнейшие услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин. Хотя в последнем квартале 2019 года ситуация с посещаемостью школ улучшилась, более 70 процентов детей в Северо-Западном и Юго-Западном регионах по-прежнему не ходили в школу. В этих двух регионах не оказывались свыше 80 процентов услуг в области здравоохранения и образования.

30. 30 ноября 2019 года во время проведения гуманитарной оценки был похищен сотрудник местной НПО, являющейся партнером Организации Объединенных Наций; впоследствии похищенный сотрудник был убит вооруженными лицами в департаменте Донга Мантунг, Северо-Западный регион. Ни одна из групп не взяла на себя ответственность за этот инцидент. Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций выступил с заявлением, в котором осудил это убийство и напомнил, что преднамеренные нападения на грузы помощи и сотрудников, занимающихся оказанием помощи, представляют собой военное преступление. 30 января 2020 года четыре сотрудника местной НПО были похищены с места работы, расположенного в Баменде, с целью получения выкупа и подвергнуты пыткам бандой, связанной с одной из вооруженных групп. В ходе другого инцидента, произошедшего в тот же день, на окраине Баменды другой группой были похищены три сотрудника другой местной НПО. Все эти семь человек были впоследствии освобождены после вмешательства Управления по координации гуманитарных вопросов.

31. 9 марта 2020 года министр территориальной администрации Камеруна публично заявил, что НПО и правозащитные объединения поощряют вооруженных сепаратистов, отказываясь сотрудничать с национальными властями и искажая информацию об обстановке в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. Правительство постановило, что НПО должны в полной мере начать соблюдать национальные административные и финансовые правила в течение 60 дней. С декабря 2019 года продолжают действовать введенные правительством ограничительные процедуры в отношении Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, в результате чего ни одно воздушное судно не могло совершать полеты. Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы и координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам официально обратились к государственным органам с просьбой предоставить общее разрешение на деятельность Службе гуманитарных воздушных перевозок и возобновить предоставление ее услуг гуманитарным организациям, в том числе в контексте национального реагирования на коронавирусную инфекцию COVID-19.

32. По состоянию на 31 марта 2020 года в Камеруне находились более 384 000 беженцев и просителей убежища, в том числе более 272 000 беженцев из Центральноафриканской Республики. Помимо этого, в стране насчитывалось почти 977 000 внутренне перемещенных лиц и более 354 000 возвращенцев, главным образом в Северо-Западном, Юго-Западном и Крайнесеверном регионах.

33. В Чаде параллельные кризисы продолжали негативно сказываться на нескольких районах страны и усугубляли проблемы недоедания, отсутствия продовольственной безопасности и продолжающейся эпидемии кори. Партнеры по гуманитарной деятельности, по оценкам которых в 2020 году в помощи будут нуждаться 5,3 миллиона человек, планируют охватить 3 миллиона наиболее уязвимых лиц, что представляет собой резкое увеличение по сравнению с 2 миллионами человек, охваченными в 2019 году. Для реализации сводного плана

гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций в 2020 году было необходимо 545 млн долл. США, при этом по состоянию на начало мая 2020 года поступило только 12 процентов необходимых средств. По состоянию на 31 марта 2020 года в Чаде находилось более 468 000 беженцев и более 208 000 внутренне перемещенных лиц.

34. В Конго в результате беспрецедентного наводнения в бассейне реки Конго в департаментах Ликуала, Кювет, Санга и Плато были уничтожены дома, жизненно важная общественная инфраструктура и средства к существованию. По всей стране пострадало около 170 000 человек, включая 30 000 беженцев из Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго. В связи с последовавшим гуманитарным кризисом правительство объявило чрезвычайное положение в трех наиболее пострадавших департаментах.

«Боко харам»/бассейн озера Чад

35. Кризис в бассейне озера Чад продолжал сказываться на гражданском населении и приводить к перемещению тысяч людей в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде. Возобновление нападений и сохраняющаяся небезопасная обстановка в регионе привели к внутреннему перемещению почти 300 000 граждан Камеруна и приблизительно 208 000 граждан Чада, а также к тому, что более 100 000 нигерийских беженцев бежали в Камерун и Чад. Жители бассейна озера Чад попрежнему сталкивались с негативными последствиями эпидемий, включая холеру, корь и полиомиелит, а также разрушений, вызванных сильными наводнениями.

36. В Крайнесеверном регионе Камеруна деятельность «Боко харам» в сочетании с хронической уязвимостью и растущим воздействием изменения климата привела к тому, что в срочной гуманитарной помощи нуждался 1 миллион человек. Камерун являлся второй наиболее пострадавшей от кризиса в бассейне озера Чад страной после Нигерии. По состоянию на 31 марта 2020 года в Крайнесеверном регионе насчитывалось около 112 000 беженцев, 297 000 внутренне перемещенных лиц и 117 000 возвращенцев, которые сталкивались с серьезными рисками незащищенности. Помимо этого, серьезно пострадали и местные общины.

37. По состоянию на 31 марта 2020 года в провинции Озерная в Чаде было зарегистрировано почти 14 000 нигерийских беженцев, около 208 000 внутренне перемещенных лиц и более 33 600 вернувшихся в Чад лиц. После того как 26 марта президент объявил департаменты Фули и Кайя провинции Озерная «зонами военных действий», по оценкам, еще 20 000 человек покинули районы военных действий и оказались в положении перемещенных лиц в Дьямероне и его окрестностях. Ожидается, что к июню 2020 года, то есть к началу следующего периода нехватки продовольствия, если не будет оказана необходимая продовольственная помощь и поддержка в обеспечении средств к существованию, число людей в провинции Озерная, испытывающих нехватку продовольствия, превысит 240 000 человек.

C. Тенденции в области прав человека

38. В течение отчетного периода в Габоне, Чаде и Экваториальной Гвинее был освобожден из-под стражи ряд видных политических деятелей и активистов. В то же время другие члены оппозиционных партий в субрегионе и лица, которых разыскивали в связи с широкомасштабными кампаниями по борьбе с коррупцией и обеспечению национальной безопасности, заключались под стражу и иногда длительное время содержались под стражей до суда. Многие

центральные тюрьмы не отвечали Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Одним из существенных каналов заражения коронавирусной инфекцией COVID-19 была признана переполненность тюрем, и 25 марта 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвал правительства сократить масштабы проблемы переполненности тюрем в целях предотвращения распространения инфекции катастрофическими темпами.

39. Некоторые государства приняли чрезвычайные меры для управления риском распространения коронавирусной инфекции COVID-19. В Габоне президент помиловал 680 заключенных, чтобы сократить масштабы проблемы переполненности тюрем. Лицам, которые могли быть помилованы, до окончания срока отбывания наказания оставалось менее шести месяцев, и в их число не входили лица, осужденные за серьезные преступления, в том числе за сексуальное насилие. 13 апреля поступило сообщение о том, что в Камеруне трое заключенных скончались от коронавирусной инфекции COVID-19 в тюрьме Конденги в Яунде. После того как 15 апреля президент Камеруна Поль Бийя выступил с заявлением, правительство, по сообщениям, освободило около 3400 заключенных. Когда в тюрьме в Сенегале, в которой бывший президент Чада Хиссен Хабре отбывает пожизненное заключение за преступления против человечности, было решено сократить численность заключенных, ему было разрешено на два месяца покинуть тюрьму. 30 марта президент Чада подписал указ, в соответствии с которым был сокращен срок заключения 1540 заключенных, в число которых вошли лица, до окончания срока отбывания наказания которых оставалось менее 9 месяцев, лица старше 70 лет и лица, которые считались уязвимыми.

40. В коммюнике, опубликованном 21 апреля 2020 года, правительство Камеруна обнародовало информацию об итогах расследования инцидента, произошедшего в Нгарбу (см. пункт 9 выше). Согласно коммюнике, несколько военнослужащих понесут ответственность за привлечение групп вооруженных лиц, творивших самосуд, неспособность контролировать военнослужащих, поджоги домов и ложные сообщения об этом инциденте. Правительство сообщило, что в отношении командира пехотного батальона, участвовавшего в операции в Нгарбу, будет начато дисциплинарное разбирательство и что отданы приказы об аресте сержанта, рядового первого класса и десяти членов группы лиц, творивших самосуд. Кроме того, необходимо принять меры для обеспечения надлежащего перезахоронения жертв, выплаты компенсации их семьям и защиты гражданских лиц. Согласно сообщениям, в Северо-Западном и Юго-Западном регионах вооруженные сепаратисты похитили десятки кандидатов, большинство из которых составляли члены Социал-демократического фронта, до проведения выборов в законодательные и муниципальные органы власти. Большинство кандидатов было впоследствии освобождено. Организация Объединенных Наций получила информацию о том, что избирательные участки и дома лиц, участвовавших в избирательной кампании, также подверглись нападениям сепаратистов.

41. В Чаде 12 и 13 февраля 2020 года соответственно состоялись официальная церемония приведения к присяге 11 членов новой Национальной комиссии по правам человека, в том числе 5 женщин, и официальные выборы членов Исполнительного бюро Комиссии. Эти события стали кульминацией длительного процесса создания Комиссии в соответствии с международными стандартами, осуществленного при поддержке Организации Объединенных Наций. 16 апреля в камерах были обнаружены тела 44 задержанных, предположительно членов «Боко харам», которые умерли в результате явного массового отравления. Власти продолжают расследование этого инцидента. 28 апреля Национальная

ассамблея единогласно проголосовала за отмену смертной казни за террористические акты.

42. В Конго Конголезский наблюдательный совет по правам человека получил документальные подтверждения переполненности тюрем в различных местах по всей стране. Кроме того, следственные изоляторы сталкиваются с трудностями в плане соблюдения требований, указанных в Правилах Нельсона Манделы. 8 мая Совет министров объявил, что в качестве одной из мер борьбы с распространением COVID-19 будет освобождено 365 задержанных лиц, в том числе главным образом лица, ожидающие вынесения судебного решения, лица, которых длительное время содержат под стражей до суда, и лица, совершившие ненасильственные преступления.

43. Важное место в повестке дня ряда стран занимали вопросы труда, поднятые профсоюзами работников государственного сектора. 9 января 2020 года в Чаде были проведены переговоры о прекращении непродолжительной забастовки работников государственного сектора, в ходе которых была достигнута договоренность о постепенном восстановлении размера заработной платы в полном объеме, прекращении действия приостановления повышения по службе и создании механизма социального диалога. С 3 по 11 февраля в Габоне проводились консультации по вопросу о пересмотре трудового законодательства, благодаря чему в последнюю минуту удалось предотвратить забастовку, которая привела бы к сбоям в оказании основных общественных услуг.

44. Сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему совершалось в сельских и отдаленных районах, в которых женщины и девочки занимались важнейшей деятельностью по обеспечению средств к существованию по всей Центральной Африке. Эти нарушения совершались главным образом негосударственными вооруженными субъектами и часто происходили в районах, в наибольшей степени затронутых проблемами ограничения гуманитарного доступа и слабого охвата деятельностью по обеспечению безопасности.

D. Тенденции в социально-экономической сфере

45. Одной из основных тенденций, затронувших Центральную Африку, стало снижение мировых цен на нефть в два раза, что привело к резкому сокращению поступлений таких стран, как Ангола, Габон, Конго и Экваториальная Гвинея. Экономическая комиссия для Африки предупредила о том, что страны — члены ЭСЦАГ, многие из которых являются чистыми экспортерами топлива и характеризуются высокой степенью внешней зависимости, в особенной степени уязвимы перед проблемой экономического спада. Хотя на всем континенте в 2020 году прогнозируется снижение темпов роста на 1,4 процента, экономическая активность в государствах Центральной Африки может сократиться в гораздо большей степени.

46. 27 марта 2020 года Банк центральноафриканских государств объявил о ряде мер по поддержанию стабильности в финансовой и денежно-кредитной сферах в контексте коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе о вливании ликвидности в размере более 800 млн долл. США, и рекомендовал странам обновить свои экономические прогнозы, с тем чтобы принять соответствующие бюджетные меры и обратиться за дополнительной поддержкой к МВФ и Всемирному банку.

47. 28 марта министры стран — членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС) провели в Браззавиле третью внеочередную сессию руководящего комитета Программы экономических и

финансовых реформ. Участники встречи провели оценку экономических и финансовых последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 для субрегиона и утвердили кредитную линию в размере 150 млн долл. США для поддержки реагирования на эту чрезвычайную ситуацию и укрепления национальных систем здравоохранения. Помимо этого, участники встречи призвали к облегчению бремени внешней задолженности стран — членов ЦАЭВС.

48. 13 апреля Исполнительный совет МВФ одобрил немедленное облегчение бремени обслуживания задолженности 25 стран-членов, включая Демократическую Республику Конго, Руанду, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканскую Республику и Чад, в целях поддержки их усилий по реагированию на пандемию коронавирусной инфекции COVID-19. В рамках этой меры предоставляются субсидии для покрытия долговых обязательств на первоначальный период в шесть месяцев, что позволяет странам направить больший объем ресурсов на оказание неотложной медицинской помощи и принятие других мер по оказанию помощи.

III. Деятельность Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

A. Добрые услуги, превентивная дипломатия и посредничество

Камерун

49. В период с 19 по 23 января 2020 года мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава ЮНОЦА вместе с Генеральным секретарем ЭСЦАГ совершили совместную поездку в Яунде в преддверии выборов в законодательные и муниципальные органы власти, намеченных на 9 февраля. Они встретились с государственными должностными лицами и основными заинтересованными сторонами, участвующими в избирательном процессе, в том числе с представителями Избирательной комиссии, Национального совета по вопросам коммуникации, политических партий, женских групп, организаций гражданского общества и ключевых партнеров. 24 января накануне начала официальной избирательной кампании члены делегации опубликовали совместное коммюнике, в котором настоятельно призвали всех камерунцев внести свой вклад в борьбу с риторикой ненависти и подстрекательством к насилию.

50. В период с 1 по 3 марта 2020 года мой Специальный представитель совершил поездку в Яунде, где он встретился с премьер-министром и Генеральным секретарем, являющимся руководителем канцелярии президента, с тем чтобы обсудить неотложную необходимость достижения мирного урегулирования кризиса в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. Мой Специальный представитель подчеркнул, что эскалация насилия грозит свести на нет результаты, с достигнутые с таким трудом благодаря диалогу, и лишить возможности осуществить децентрализацию. Он повторил мой призыв к проведению независимого и заслуживающего доверия расследования гибели гражданских лиц в Нгарбу и настоятельно призвал правительство защищать гражданских лиц, живущих поблизости от районов проведения военных операций. Впоследствии правительство официально обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой принять участие в расследовании нападения, совершенного в Нгарбу. 13 марта мой Специальный представитель предложил оказать содействие в предоставлении технической помощи созданной правительством национальной комиссии по расследованию, в том числе через Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке. 13 мая мой Специальный представитель встретился с президентом в Яунде, чтобы обсудить вопросы борьбы с

COVID-19 и регионального сотрудничества и интеграции и последние события в стране и субрегионе.

Центральноафриканская Республика

51. В партнерстве с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике ЮНОЦА продолжало содействовать устойчивому осуществлению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике на региональном уровне. Мой Специальный представитель по Центральной Африке и мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике проводили регулярные консультации и договорились осуществлять совместные инициативы, такие как поездки в соседние страны в поддержку создания благоприятных условий для мирного проведения выборов президента и выборов в законодательные и местные органы власти в стране в конце 2020 года и в целях содействия поддержанию связей на высоком уровне в субрегионе. 4 февраля 2020 года в Либревиле состоялась встреча старших должностных лиц ЮНОЦА и секретариата ЭСЦАГ, на которой была подготовлена обновленная общая оценка ситуации в Центральноафриканской Республике в преддверии выборов в качестве основы для возобновления совместных усилий в субрегионе.

Чад

52. С 22 по 24 января 2020 года при поддержке ЮНОЦА в Чаде был проведен семинар ЭСЦАГ для примерно 50 представителей прессы по вопросам предотвращения насилия в ходе выборов, организованный совместно с представителями избирательных органов и органов связи страны.

Конго

53. 13–18 марта 2020 года при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представители ЮНОЦА и ЭСЦАГ совершили совместную ознакомительную поездку в Браззавиль для проведения встреч с национальными и международными партнерами в целях оценки событий в области политики, безопасности, прав человека и социально-экономического развития с учетом гендерной проблематики. В ходе этой поездки были найдены отправные точки для совместной политической деятельности с национальными заинтересованными сторонами, включая женские и молодежные организации, в преддверии президентских выборов 2021 года.

Экваториальная Гвинея

54. Пока Экваториальная Гвинея готовилась к тому, чтобы приступить к исполнению обязанностей председателя Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на ротационной основе, ЮНОЦА оказывало правительству поддержку в разработке коммуникационной стратегии, в которой описывается роль Консультативного комитета в качестве инструмента для проведения постоянных консультаций и обеспечения стабильности в Центральной Африке. В период с 24 по 26 февраля 2020 года члены Исполнительного директората Контртеррористического комитета по просьбе правительства и от имени Контртеррористического комитета совершили первую поездку в Экваториальную Гвинею. В ходе этой поездки были обсуждены правовые вопросы и вопросы уголовного правосудия, международное сотрудничество, борьба с финансированием терроризма и вопросы, связанные с правоохранительной деятельностью. Помимо этого,

были обсуждены правозащитные аспекты борьбы с терроризмом, а также ее гендерные аспекты. Исполнительный директорат окажет содействие в предоставлении технической помощи в соответствии с резолюцией 2395 (2017) Совета Безопасности.

Габон

55. 26 и 27 ноября 2019 года ЮНОЦА провело семинар по наращиванию потенциала для членов Национальной комиссии по правам человека, в котором приняли участие женщины, молодежь и представители гражданского общества. 5 декабря в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» ЮНОЦА в партнерстве с гражданским обществом провело семинар по наращиванию потенциала для более чем 80 сотрудников национальной полиции и пенитенциарных учреждений. 12 марта 2020 года мой Специальный представитель по Центральной Африке передал в дар Министерству юстиции и хранителю печати, судам и трибуналам, Национальной школе подготовки специалистов для судебной системы и Национальной комиссии по правам человека книги и материалы по вопросам прав человека, предоставленные УВКПЧ.

Руанда

56. 27–31 января 2020 года мой Специальный представитель по Центральной Африке совершил поездку в Кигали, чтобы обсудить отношения между Руандой и Угандой, положение в Демократической Республике Конго, отношения с Бурунди и ратификацию Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки (Киншасская конвенция). Он принял участие в ежегодной встрече дипломатов, организованной президентом, который подтвердил решимость своей страны поддерживать мир, безопасность, стабильность и инвестиционную деятельность в Африке.

Сан-Томе и Принсипи

57. ЮНОЦА мобилизовало систему Организации Объединенных Наций для поддержки процесса модернизации сектора правосудия, начало которому было положено на совещании высокого уровня, состоявшемся 17 сентября 2019 года. 14–20 декабря представители ЮНОЦА совершили поездку, чтобы встретиться с широким кругом политических лидеров и организаций гражданского общества, включая женские группы, и изучить варианты всеохватного диалога по вопросам управления и реформы системы правосудия. Для подготовки проекта плана действий по проведению реформы системы правосудия Программа развития Организации Объединенных Наций направила на Сан-Томе советника по техническим вопросам, который находился там с 20 по 31 января 2020 года.

B. Поддержка инициатив Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных инициатив в области мира и безопасности

Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке

58. В своем качестве секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке ЮНОЦА совместно с правительством Экваториальной Гвинеи занималось организацией пятидесятого совещания Комитета в Малабо, которое

первоначально должно было состояться 25–29 мая 2020 года, но было отложено по просьбе принимающей страны из-за действующих ограничений на поездки в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19.

Сотрудничество с региональными, субрегиональными и межправительственными организациями

59. 8–10 января и 15–17 января 2020 года представители ЮНОЦА приняли участие в проведенных под руководством ЭСЦАГ семинарах по укреплению потенциала по вопросам предотвращения насилия в ходе выборов и противодействия риторике ненависти. Эти семинары были проведены в Яунде и были ориентированы на должностных лиц, отвечающих за проведение выборов, и представителей камерунской прессы. 3 и 4 марта ЮНОЦА оказало поддержку ЭСЦАГ в проведении межрегионального семинара совместно с Коалицией гражданского общества за мир и предотвращение конфликтов в Центральной Африке.

60. 11 марта ЮНОЦА и секретариат ЭСЦАГ провели семинар для обзора форм сотрудничества и обновления своего совместного плана действий на 2020 год, в котором приоритетное внимание планировалось уделить предотвращению конфликтов и укреплению институционального потенциала.

«Боко харам»

61. 4 декабря 2019 года мой Специальный представитель по Центральной Африке провел для членов Комиссии по миростроительству брифинг о региональных подходах к миростроительству в регионе бассейна озера Чад. Он призвал к укреплению международных партнерских связей в интересах поддержки осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Он настоятельно призвал все стороны применять концепцию климатической безопасности при осуществлении усилий по предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству.

62. 16 и 17 января 2020 года представители ЮНОЦА приняли участие в состоявшемся в Аддис-Абебе семинаре по разработке регионального плана действий для вышеупомянутой Региональной стратегии. В семинаре приняли участие представители Африканского союза, Комиссии по бассейну озера Чад и ЭКОВАС, а также представители женщин и молодежи, местных органов власти из районов, пострадавших от деятельности «Боко харам», структур Организации Объединенных Наций и других партнеров.

Региональная интеграция

63. С 16 по 18 декабря 2019 года мой Специальный представитель по Центральной Африке присутствовал на девятой внеочередной сессии Конференции глав государств и правительств стран — членов ЭСЦАГ, где выступил с заявлением от моего имени. ЮНОЦА и ЭСЦАГ создали совместную рабочую группу для оказания помощи в управлении переходным процессом и координации оказания поддержки новой структуры ЭСЦАГ при всестороннем взаимодействии с международными партнерами.

Безопасность на море в Гвинейском заливе

64. С 4 по 8 февраля 2020 года мой Специальный представитель по Центральной Африке и мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю посетили Межрегиональный координационный центр по обеспечению

безопасности на море в Гвинейском заливе, расположенный в Яунде, и Комиссию Гвинейского залива, расположенную в Луанде. Соответствующие обсуждения были в основном посвящены согласованию региональных подходов в отношении морской зоны Гвинейского залива.

65. ЮНОЦА провело серию консультаций с участием правительства Габона и базирующихся в Либревиле международных экспертов по вопросам безопасности на море в целях поощрения применения согласованных подходов к обеспечению безопасности на море и укрепления координации деятельности существующих региональных структур в контексте борьбы с пиратством и организованной преступностью в Гвинейском заливе.

66. 26 и 27 февраля представители ЮНОЦА приняли участие в организованном под руководством ЭСЦАГ семинаре по наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных и судебных органов Габона, который был посвящен осуществлению Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности правовых рамок обеспечения безопасности на море.

67. 28 февраля мой Специальный представитель по Центральной Африке провел встречу с министром национальной обороны Габона для обсуждения вопроса о безопасности на море в Гвинейском заливе, в ходе которой была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества между странами Западной и Центральной Африки в целях решения проблемы пиратства.

Региональная стратегия и план действий по борьбе с терроризмом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке

68. 9–12 декабря 2019 года в Киншасе представители ЮНОЦА приняли участие в семинаре, организованном ЭСЦАГ для национальных экспертов по контролю над вооружениями в целях обзора пятилетнего плана по поддержке осуществления Киншасской конвенции.

Координация осуществления Региональной стратегии по устранению угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога»

69. 4 и 5 декабря 2019 года в Энтеббе, Уганда, ЮНОЦА организовало одиннадцатое совещание координаторов по ЛРА, в котором приняли участие представители стран, затронутых деятельностью ЛРА, ЭСЦАГ, партнеров по процессу развития, соответствующих НПО и структур Организации Объединенных Наций. Отметив появление пробелов в области безопасности в районах, затронутых деятельностью ЛРА, участники совещания рекомендовали Африканскому союзу созвать Совместный координационный механизм для выработки руководящих указаний относительно дальнейших действий в рамках Инициативы по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога», в том числе в отношении вопроса о передаче ЭСЦАГ задач Региональной оперативной группы Африканского союза.

Сезонный перегон скота на новые пастбища и конфликты между фермерами и скотоводами

70. ЮНОЦА продолжало выступать за утверждение в регионе проекта нормативно-правовой базы по региональному управлению пастбищным скотоводством и сезонным перегоном скота на новые пастбища. Хотя проведение совместного семинара ЮНОЦА и ЭСЦАГ по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов на основе нормативно-правовой базы было отложено в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, разработка такой

нормативно-правовой базы остается одним из основных направлений деятельности, предусмотренных в совместном плане действий на 2020 год.

C. Повышение степени согласованности и скоординированности деятельности Организации Объединенных Наций в субрегионе

71. 3 и 4 февраля 2020 года мой Специальный представитель по Центральной Африке принял участие в тридцать пятом совещании высокого уровня глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, которое было организовано в Дакаре Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Участники совещания проанализировали ситуацию в политической и социально-экономической областях и обстановку в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле и их воздействие на Центральную Африку. Мой Специальный представитель рассказал о текущей координации деятельности ЮНОЦА и ЮНОВАС по осуществлению Ломейской декларации по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, принятой в 2018 году. 5 и 6 марта на политическом координационном совещании, организованном в Найроби моим Специальным посланником по району Великих озер, мой Специальный представитель выступил с брифингом, посвященным общим подходам, существующим в контексте деятельности миссий и вне такого контекста, и усилению поддержки межрегиональных инициатив по гендерным вопросам.

72. 11 и 12 февраля 2020 года ЮНОЦА совместно с ЮНОВАС провело в Либревиле практический семинар для обзора хода работы по поддержке взаимодополняемости усилий по предусмотренным мандатами видам деятельности, в том числе в деле укрепления институционального потенциала, наращивания усилий по раннему предупреждению и проведению аналитической работы и активизации региональных усилий по обеспечению безопасности на море и борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

73. 7 апреля 2020 года мой Специальный представитель провел видеоконференцию с участием координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Центральной Африке в рамках усилий по координации политических инициатив и добрых услуг. Участники видеоконференции оценили политическое и социально-экономическое воздействие коронавирусной инфекции COVID-19 и подчеркнули необходимость тесного сотрудничества с ЭСЦАГ.

IV. Замечания и рекомендации

74. Я глубоко обеспокоен воздействием коронавирусной инфекции COVID-19 в Центральной Африке. Я выражаю признательность всем странам субрегиона за принятие оперативных мер по предотвращению распространения этого вируса; вместе с тем я обеспокоен тем, что серьезными проблемами в субрегионе станут несовершенные системы здравоохранения, зависимость широких слоев населения от неформальных секторов экономики в плане обеспечения устойчивых средств к существованию и последствия для большого числа перемещенных лиц. В случае быстрого распространения коронавирусной инфекции COVID-19 ее распространение, скорее всего, будет иметь разрушительные последствия в странах, и без того уже в непропорционально высокой степени затронутых проблемой инфекционных заболеваний. Вместе с тем большинство стран оперативно приняли меры по укреплению региональной координации усилий, мобилизации медицинских работников и введению режима карантина с опорой на

опыт, накопленный в борьбе с ВИЧ/СПИДом и болезнью, вызванной вирусом Эбола. Я по-прежнему настоятельно призываю власти содействовать активной координации усилий на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. Помимо этого, я призываю их принимать меры с учетом гендерной проблематики в целях более эффективного реагирования на пандемию. Я вновь обращаюсь с призывом к немедленному глобальному прекращению огня, с тем чтобы создать условия для мирного сотрудничества в борьбе с этим заболеванием. Международные финансовые учреждения быстро и эффективно отреагировали на потребности стран, уделив особое внимание смягчению социально-экономических последствий и охвату тех, кто в наибольшей степени нуждается в помощи. Я призываю международное сообщество щедро поддержать усилия отдельных государств, субрегиона и континента по борьбе с этой пандемией.

75. Я вновь обращаюсь к правительствам с призывом выполнять их главную ответственность по защите населения их стран и обеспечивать жертвам насилия надлежащую защиту и помощь. Серьезной задачей является обеспечение баланса между поддержанием стабильности и удовлетворением растущих потребностей в социальных преобразованиях. Для выполнения этой задачи будет необходимо более активно осуществлять политическое взаимодействие и координацию усилий на субрегиональном уровне в целях смягчения последствий потенциальной социальной и политической напряженности. Ключевую роль в этих усилиях будут играть более эффективные субрегиональные учреждения, и в этой связи я поздравляю ЭСЦАГ с официальным принятием его пакета институциональных реформ, который позволит ему в полной мере играть свою роль в области мира и безопасности в будущем. Меня обнадеживает демонстрация политической воли к своевременному проведению реформ — даже в то время, когда субрегион борется с коронавирусной инфекцией COVID-19, — и я подчеркиваю, что для активизации деятельности этого учреждения большое значение будет иметь возобновление политической и финансовой поддержки.

76. Я воздаю должное государствам-членам за проявленную ими стратегическую решимость содействовать решению проблемы нестабильности и укреплению отношений между странами в регионе Великих озер. Я приветствую инициативу, выдвинутую в этой связи президентами Анголы и Демократической Республики Конго, и настоятельно призываю стороны вовлечь женщин в усилия в области сотрудничества и миростроительства.

77. Я отмечаю, что в субрегионе начинается очередной избирательный цикл. Огромное значение для проведения заслуживающих доверия и мирных выборов имеют партнерские отношения между правительствами и различными политическими и социальными субъектами, включая гражданское общество. Я настоятельно призываю государства-члены сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ЭСЦАГ и другими соответствующими партнерами, чтобы укрепить потенциал в области анализа конфликтов, в том числе с учетом гендерной проблематики. Я также настоятельно призываю их инвестировать в налаживание партнерских отношений с гражданским обществом и, при необходимости, обращаться ко мне за добрыми услугами через моих специальных посланников и представителей в субрегионе. Помимо этого, я призываю лидеров Центральноафриканской Республики использовать предстоящие выборы как возможность для формирования более инклюзивного общества и сохранения мира.

78. Меня обнадеживают шаги, предпринятые правительством Камеруна для выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках национального диалога, и я приветствую недавнее объявление правительством результатов проведенного им расследования нападения в Нгарбу. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен

продолжающимся насилием в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. Для достижения ощутимых результатов будут необходимы более активные усилия и приверженность со стороны правительства, политических субъектов и соответствующих заинтересованных сторон. Я выражаю сожаление по поводу сохраняющихся проблем вынужденного перемещения, нарушения и ущемления прав человека и нападений на гуманитарных работников и гражданских лиц. Помимо этого, я обеспокоен сохраняющимися препятствиями для обеспечения гуманитарного доступа. Я приветствую создание возглавляемого премьер-министром комитета по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках национального диалога, и призываю этот комитет оперативно выполнить эти рекомендации, с тем чтобы решить основные вопросы, поднятые в ходе диалога.

79. Для достижения прочного мира в Центральноафриканской Республике крайне важна постоянная региональная поддержка. Я приветствую усилия по содействию осуществлению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и призываю гарантов и посредников продолжать оказывать поддержку мирному процессу. Я приветствую возобновление работы совместной двусторонней комиссии Центральноафриканской Республики и Чада и с удовлетворением отмечаю направление посла Чада в Банги, что будет способствовать укреплению отношений между этими двумя странами, поддержке осуществления Политического соглашения и решению задачи обеспечения безопасности на границах. Проведение заслуживающих доверия выборов является непременным условием обеспечения прочного мира и укрепления демократических институтов. Я призываю всех партнеров, включая страны субрегиона, поддержать избирательный процесс, в том числе путем содействия участию беженцев в выборах.

80. Хотя я приветствую улучшение ситуации в области безопасности на востоке и севере Чада в последние месяцы, сохраняющаяся напряженность в сочетании со сложной динамикой конфликтов в соседних странах по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для устойчивого мира в стране. Я приветствую недавно предпринятые шаги по усилению парламентского надзора посредством расширения диалога в Национальной ассамблее. По-прежнему важно, чтобы Чад продолжал устранять внутренние факторы напряженности, в том числе путем увеличения инвестиций в развитие и предоставление государственных услуг, в частности в пограничных районах. Не менее важно восстановить эффективную и всеохватную стратегию обеспечения охраны границ с Ливией, Суданом и Центральноафриканской Республикой, которая позволила бы обеспечить восстановление и переход к устойчивому развитию. Я призываю двусторонних и многосторонних партнеров конструктивно оказывать Чаду содействие в деле устойчивого миростроительства.

81. Я хотел бы выразить свои соболезнования правительствам и народам Камеруна и Чада в связи с жестокими нападениями, совершенными группой «Боко харам», и заявить о своей солидарности с ними. В ответ на угрозу, которую представляет «Боко харам», необходимо оперативно осуществлять Региональную стратегию по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать ее осуществление, и я настоятельно призываю затронутые страны и национальных и международных партнеров поступить аналогичным образом. Я высоко оцениваю приверженность стран, предоставляющих войска и ресурсы для Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны осуществлять усилия по урегулированию связанного с деятельностью «Боко харам» кризиса в полном соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом.

82. Я приветствую инициативу ЭСЦАГ и ЮНОЦА по координации усилий, направленных на содействие сохранению мира в Конго в преддверии президентских выборов. Я призываю правительство направить позитивный сигнал для проведения открытого и откровенного диалога, который позволит ослабить напряженность в отношениях с лидерами оппозиции, которым также необходимо продемонстрировать, что они могут быть заслуживающими доверие партнерами в политическом процессе. Я призываю также власти привлекать женщин к участию в обсуждениях с участием оппозиции, направленных на достижение консенсуса в отношении организации избирательного процесса.

83. Я приветствую обмен уведомлениями о выполнении внутренних процедур между Габоном и Экваториальной Гвинеей, который создает условия для вступления в силу специального соглашения о передаче их давнего пограничного спора на рассмотрение Международного Суда. Эти две страны показали хороший пример использования правовых инструментов для мирного урегулирования споров.

84. Несмотря на данное Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом обязательство «заставить пушки замолчать», субрегион по-прежнему сталкивается с угрозой, которую представляют трансграничные вооруженные группы. Я призываю партнеров координировать их усилия по выполнению решения Совета мира и безопасности Африканского союза о продолжении реализации Инициативы по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога» до разработки стратегии, направленной на постепенное свертывание Инициативы без образования вакуума в сфере безопасности. Я призываю также к немедленному созыву Совместного координационного механизма, осуществляющего надзор за реализацией Инициативы.

85. Одним из приоритетов ЮНОЦА остается смягчение негативных последствий изменения климата, в том числе связанной с этим межобщинной напряженности, возникающей в результате конфликтов между фермерами и пастухами. Я приветствую активизацию сотрудничества между правительствами и многосторонними учреждениями с целью применения концепции климатической безопасности при анализе конфликтов, а также планируемое принятие регионального протокола по скотоводству и сезонному перегону скота на новые пастбища. Для принятия мер в связи с воздействием изменения климата на сохранение мира в Центральной Африке необходим больший потенциал. Я буду просить ЮНОЦА и ЮНЕП, среди прочих структур, тесно сотрудничать с ЭСЦАГ в этом отношении.

86. Мне хотелось бы выразить благодарность правительствам стран субрегиона, Африканскому союзу, ЭСЦАГ, ЦАЭВС, Комиссии по бассейну озера Чад, Комиссии Гвинейского залива и другим региональным и субрегиональным учреждениям за их непрекращающееся сотрудничество с ЮНОЦА. Я хотел бы также выразить благодарность Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе и странам, предоставляющим войска, за их преданность и приверженность делу обеспечения мира и стабильности. Я признателен правительству и народу Габона за их радушное гостеприимство по отношению к ЮНОЦА и их поддержку его деятельности. Я хотел бы поблагодарить различные структуры системы Организации Объединенных Наций, работающие в Центральной Африке, в том числе руководителей миротворческих операций, региональных отделений, страновых групп и других структур Организации Объединенных Наций, за их поддержку ЮНОЦА и сотрудничество с ним. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Франсуа Лунсени Фаля и персонал ЮНОЦА за их неустанную поддержку региональных усилий по продвижению дела мира и безопасности в Центральной Африке.